

**ANALISIS KINERJA BELANJA DAERAH DALAM LAPORAN  
REALISASI ANGGARAN PADA BPPKAD KOTA SURAKARTA  
(2018 – 2020 )**



**Skripsi ini Diajukan untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan  
pada Program Studi Pendidikan Akuntansi**

Diajukan Oleh:  
**Seli Fatmahwati**  
**A210170106**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN AKUNTANSI  
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
Juni 2021**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Seli Fatmahwati

NIM : A210170106

Program Studi : Pendidikan Akuntansi

Judul Skripsi : **Analisis Kinerja Belanja Daerah dalam  
Laporan Realisasi Anggaran pada BPPKAD  
Kota Surakarta (2018-2020).**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya serahkan ini benar-benar hasil karya sendiri dan bebas dari plagiat karya orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu/dikutip dalam naskah dan disebutkan pada daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti skripsi ini hasil plagiat, saya bertanggung jawab sepenuhnya dan bersedia menerima sanksi sesuai yang berlaku.

Surakarta, 16 Juni 2021

Yang membuat pernyataan,



Seli Fatmahwati

A210170106

## HALAMAN PERSETUJUAN

### ANALISIS KINERJA BELANJA DAERAH DALAM LAPORAN REALISASI ANGGARAN (LRA) PADA BPPKAD KOTA SURAKARTA (2018-2020)

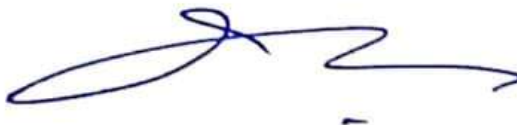
Diajukan Oleh :

**Seli Fatmahwati**

**A210170106**

Skripsi telah disetujui oleh pembimbing skripsi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Muhammadiyah Surakarta untuk dipertahankan di hadapan tim penguji skripsi:

Surakarta, 16 Juni 2021



**Dr. Sabar Narimo, M.M., M.Pd**

**NIDN. 0613036301**

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

### ANALISIS KINERJA BELANJA DAERAH DALAM LAPORAN REALISASI ANGGARAN (LRA) PADA BPPKAD KOTA SURAKARTA (2018-2020)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Seli Fatmahwati




**A210170106**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada hari Rabu, 16 Juni 2021

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Dewan Penguji

1. Dr. Sabar Narimo, M.M.  (.....)  
(Ketua Dewan Penguji)
2. Surya Jatmika, M. Pd.  (.....)  
(Anggota I Dewan Penguji)
3. Prof. Dr. Harsono, SU.  (.....)  
(Anggota II Dewan Penguji)


Surakarta, 16 Juni 2021

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan

Dekan,



  
Prof. Dr. Sutama, M.Pd.

**NIP. 196001071991031002**

## **HALAMAN MOTTO**

“sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap”

(Q.S. Al-Insyirah:6-8)

“Banyak kegagalan dalam hidup dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya pada keberhasilan saat mereka menyerah”

(Thomas Ala Edison)

“Majulah tanpa menyingkirkan orang lain, naiklah tinggi tanpa menjatuhkan orang lain, dan berbahagialah tanpa menyakiti orang lain”

(NN)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Alhamdulillahirabbil'alamin, puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis menyelesaikan skripsi dengan baik. Skripsi ini juga saya persembahkan untuk:

1. Bapak dan Ibu tercinta yang menjadi alasan utama dan terbesar atas pencapaian dan perjuangan ini. Merekalah yang senantiasa tidak pernah lelah untuk selalu mendoakan anak-anaknya supaya menjadi anak yang sholeh sholehah.
2. Adikku sekaligus teman dan musuhku Rima Novita yang memberikan semangat kepada penulis.
3. Dosen-dosen Pendidikan Akuntansi FKIP UMS yang telah memberikan ilmu, pengalaman dan didikan kepada penulis.
4. Sahabatku Wahyu Nur Andini dan Izatul Putri Ayundari yang senantiasa selalu ada di setiap suka maupun duka setia menjadi teman curhat, mendengarkan keluh kesah, memberikan ide-ide cemerlang di kala kepepet, dan Cahya Maulana Ramadhan yang selalu menemani dalam detik detik pengerjaan skripsi ini dan teman-teman yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang selalu memberikan semangat untuk perjuangan ini.
5. Teman-temanku seperjuangan alumni HMP Pendidikan Akuntansi periode 2018-2019 yang telah mengajarkan banyak hal.
6. Almamater Program Studi Pendidikan Akuntansi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta.

## **ABSTRAK**

Seli Fatmahwati/A210170106. **ANALISIS KINERJA BELANJA DAERAH DALAM LAPORAN REALISASI ANGGARAN PADA BPPKAD KOTA SURAKARTA (2018-2020)**. Skripsi. Program Studi Pendidikan Akuntansi, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan. Universitas Muhammadiyah Surakarta, Mei 2021.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan kinerja belanja daerah dalam Laporan Realisasi Anggaran pada BPPKAD Kota Surakarta tahun 2018-2020. Jenis penelitian ini adalah penelitian kualitatif. Desain penelitian yang digunakan yaitu pendekatan studi kasus. Subjek dalam penelitian ini yaitu Badan Pendapatan Pengelolaan dan Aset Daerah (BPPKAD) Kota Surakarta sedangkan objek penelitian dalam penelitian ini yaitu Laporan Realisasi Anggaran (LRA) tahun anggaran 2018-2020. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu peneliti langsung melakukan penelitian terhadap objek penelitian yaitu Laporan Realisasi Anggaran BPPKAD Kota Surakarta tahun 2018-2020. Teknik analisis yang digunakan ialah analisis varians belanja, analisis pertumbuhan belanja, analisis keserasian belanja dan analisis efisiensi belanja. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kinerja belanja BPPKAD Kota Surakarta dilihat dari analisis varians belanja secara umum dinilai baik dalam pemanfaatan realisasi belanja, pertumbuhan belanja BPPKAD Kota Surakarta secara umum menunjukkan pertumbuhan positif dan cenderung fluktuatif dengan rata-rata mengalami pertumbuhan positif sebesar 101,16. Dilihat dari keserasian belanja kinerja belanja BPPKAD dinilai fokus dalam kegiatan belanja operasional dan belanja modal hanya saja perbedaan kedua kegiatan tersebut kegiatan operasional lebih besar daripada kegiatan belanja modal dengan rata-rata belanja operasi sebesar 76,77% dan rata-rata belanja modal 23,23%, serta dilihat dari hasil perhitungan efisiensi belanja BPPKAD Kota Surakarta secara umum telah menunjukkan efisiensi anggaran belanja atau penghematan anggaran.

**Kata Kunci:** kinerja belanja daerah, laporan realisasi anggaran, BPPKAD.

## ABSTRACT

Seli Fatmahwati/A210170106. **PERFORMANCE ANALYSIS OF REGIONAL SHOPPING IN THE REPORT OF BUDGET REALIZATION AT SURAKARTA CITY BPPKAD (2018-2020)**. Essay. Faculty Of Teacher Training And Education, Muhammadiyah University Of Surakarta. May 2021.

This study aims to describe the performance of regional expenditures in the Budget Realization Report at BPPKAD Surakarta City in 2018-2020. This type of research is qualitative research. The research design used is a case study approach. The subject in this study is the Regional Assets and Management Revenue Agency (BPPKAD) of Surakarta City, while the object of research in this study is the Budget Realization Report (LRA) for the 2018-2020 fiscal year. The data collection technique used is that the researcher directly conducts research on the object of research, namely the Surakarta City BPPKAD Budget Realization Report 2018-2020. The analysis technique used is analysis of spending variance, analysis of spending growth, analysis of shopping compatibility and analysis of spending efficiency. The results of this study indicate that the expenditure performance of the Surakarta City BPPKAD seen from the analysis of the expenditure variance is generally considered good in the utilization of expenditure realization, the growth of the Surakarta City BPPKAD expenditure in general shows positive growth and tends to fluctuate with an average positive growth of 101.16, seen From the compatibility of expenditure performance, BPPKAD expenditure is considered to be focused on operational expenditure and capital expenditure activities, only the difference between the two activities is that operational activities are greater than capital expenditure activities with an average operating expenditure of 76.77% and an average capital expenditure of 23.23%. , and seen from the results of the calculation of the expenditure efficiency of the Surakarta City BPPKAD in general, it has shown budget efficiency or budget savings.

**Keywords:** regional expenditure performance, budget realization reports, BPPKAD.



## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat serta Hidayah-Nya sehingga Skripsi dengan judul **ANALISIS KINERJA BELANJA DAERAH DALAM LAPORAN REALISASI ANGGARAN (LRA) PADA BPPKAD KOTA SURAKARTA** dapat terselesaikan dengan baik.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat-syarat dan tugas akhir menyelesaikan strata 1 (S1) pada Program Studi Pendidikan Akuntansi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak. Maka dalam kesempatan ini penulis sampaikan terima kasih kepada pihak-pihak yang membantu dalam penyusunan skripsi ini:

1. Prof. Dr. Sutama, M.Pd. Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah berkenaan memberikan izin untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Prof. Dr. Harsono, S.U, Ketua Program Studi Pendidikan Akuntansi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta yang sudah bersedia membantu dalam kegiatan perkuliahan dan penyusunan skripsi ini.
3. Drs. Djumali, M.Pd, Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan, arahan dan saran selama masa perkuliahan sampai selesai.
4. Dr. Sabar Narimo, M.M., M.Pd, Dosen Pembimbing Skripsi yang sudah memberikan waktu, arahan, dan bimbingan dalam proses berjalannya skripsi hingga selesai.
5. Rustanto dan semua staff di BPPKAD Kota Surakarta yang telah banyak membantu dan berkenan memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian.

6. Budi Winarno, SH dari Badan Perencanaan, Penelitian dan Pengembangan Daerah Kota Surakarta yang telah membantu dalam perizinan untuk penelitian di BPPKAD Kota Surakarta.
7. Moh. Rudiyanto, S.Sos, M.Si. dari Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Surakarta yang telah mengizinkan peneliti untuk melakukan penelitian di BPPKAD Kota Surakarta.
8. Seluruh jajaran dosen dan karyawan Program Studi Pendidikan Akuntansi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta.
9. Semua pihak yang telah membantu menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu dan semoga Allah SWT memberikan balasan baik dunia maupun akhirat, Amin.

Penulis menyadari sepenuhnya di mana atas kekurangan penulisan skripsi ini, maka dari itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun sebagai acuan untuk memperbaiki skripsi ini agar menjadi suatu karya yang lebih baik. Semoga karya sederhana ini dapat bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan.

Surakarta 16 Juni 2021

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GRAFIK.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Masalah.....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
A. Landasan Teori.....	7
1. Sistem Akuntansi Keuangan Daerah.....	7
a. Definisi Akuntansi Keuangan Daerah.....	7
b. Prinsip-Prinsip Akuntansi Keuangan Daerah.....	8
c. Jenis Sistem Akuntansi Keuangan Daerah.....	9
d. Manfaat Sistem Akuntansi Keuangan Pemerintah Daerah .....	9
2. Kinerja Belanja Daerah .....	10
a. Definisi Kinerja Belanja Daerah .....	10
b. Tujuan Kinerja Belanja Daerah.....	11
c. Manfaat Kinerja Belanja Daerah.....	11

d. Kelompok Kinerja Belanja Daerah .....	12
e. Klarifikasi Belanja Daerah.....	13
3. Laporan Keuangan .....	12
a. Definisi Laporan Keuangan .....	14
4. Laporan Realisasi Anggaran .....	16
a. Pengertian Laporan Realisasi Anggaran .....	16
b. Tujuan Pelaporan .....	17
c. Fungsi Laporan Realisasi Anggaran .....	17
d. Unsur-unsur Laporan Realisasi Anggaran .....	17
B. Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	18
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>22</b>
A. Jenis dan Desain Penelitian .....	22
B. Tempat dan Waktu Penelitian .....	23
C. Objek dan Subjek Penelitian .....	23
D. Data dan Sumber Data .....	23
E. Teknik Analisis .....	24
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>28</b>
A. Hasil Penelitian .....	28
1. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	27
2. Deskripsi Data Penelitian.....	37
3. Ringkasan Laporan Keuangan .....	37
4. Analisis Data .....	38
a. Analisis Varians Belanja.....	38
b. Analisis Pertumbuhan Belanja .....	42
c. Analisis Keserasian Belanja.....	43
1) Analisis Belanja Operasi Terhadap Total Belanja Daerah.	43
2) Analisis Belanja Modal Terhadap Total Belanja Daerah...	45
d. Analisis Efisiensi Belanja .....	48
B. Pembahasan.....	50
1. Efisiensi Penggunaan Anggaran Belanja 2018-2020 .....	50
2. Pertumbuhan Realisasi Belanja 2018-2020 .....	52

3. Optimalisasi dalam Prioritas Belanja Daerah Pada Penggunaan	
Anggaran .....	53
a. Belanja Operasi Terhadap Total Belanja Daerah.....	53
b. Belanja Modal Terhadap Total Belanja Daerah.....	53
C. Keterbatasan Peneliti.....	55
BAB V PENUTUP.....	56
A. Kesimpulan .....	56
B. Implikasi.....	57
C. Saran.....	56
DAFTAR PUSTAKA .....	58
LAMPIRAN.....	62

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi BPPKAD Kota Surakarta .....	36
--	----

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 4.1 Ringkasan LRA BPPKAD Kota Surakarta.....	37
Tabel 4.2 Analisis Varians Belanja .....	39
Tabel 4.3 Analisis Pertumbuhan Belanja .....	42
Tabel 4.4 Analisis Rasio Belanja Operasional .....	44
Tabel 4.5 Analisis Rasio Belanja Modal.....	46
Tabel 4.6 Analisis Efisiensi Belanja .....	48

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 4.1 Varians Belanja .....	41
Grafik 4.2 Pertumbuhan Belanja.....	43
Grafik 4.3 Belanja Operasional.....	45
Grafik 4.4 Belanja Modal.....	47
Grafik 4.5 Efisiensi Belanja .....	49



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2017 .....	62
Lampiran 2. Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2018 .....	66
Lampiran 3. Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2019 .....	80
Lampiran 4. Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2020 .....	95
Lampiran 5. Surat Izin Penelitian dari KESBANGPOL.....	110
Lampiran 6. Dokumentasi Kegiatan	
1. Foto Kegiatan .....	111
2. Foto Lokasi BPPKAD Kota Surakarta.....	112
3. Denah Lokasi BPPKAD Kota Surakarta .....	113